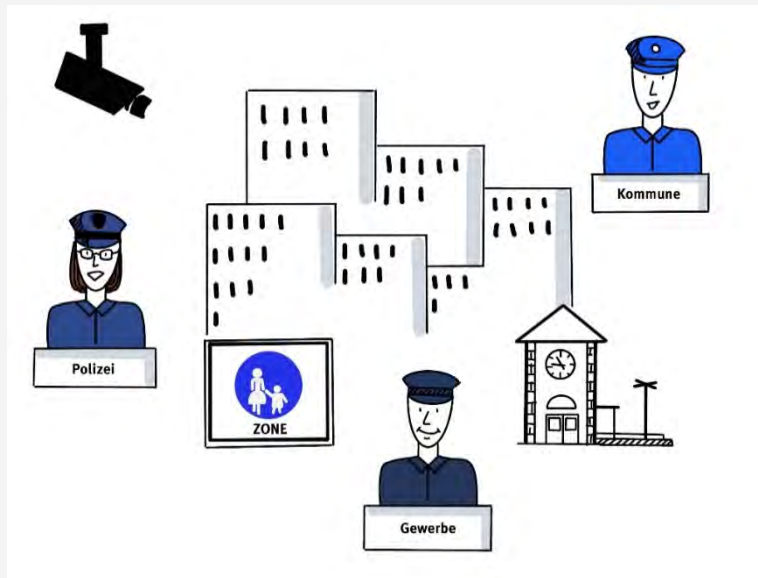


# Pluralisierung lokaler urbaner Sicherheitsproduktion

Interdisziplinäre Analysen für ein kontextadäquates, legitimes, effizientes und effektives plurales Polizieren

## Pluralisierung der Sicherheitsarbeit – Rückzug des Staates?



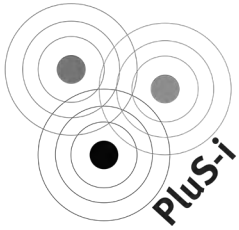
- I. Plurales Polizieren – Rückzug des Staates in operativen und strategisch / politischen Bereichen?
- II. Herausforderungen und Potenziale möglicher operativer Zuständigkeits- und Verantwortungsverschiebungen

Dr. Tobias John und Dennis Goldig, MA  
WWU Münster (PluS-i)

GEFÖRDERT VOM



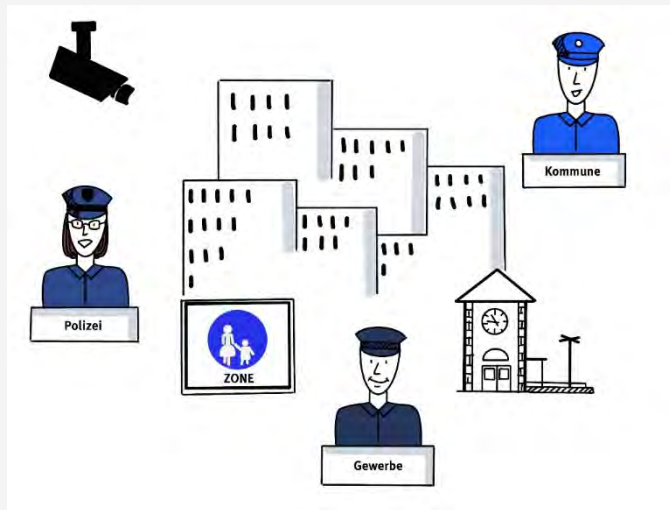
Ist das **plurale Polizieren** mit einem  
**„Rückzug des Staates“** verbunden?



# Pluralisierung lokaler urbaner Sicherheitsproduktion

Interdisziplinäre Analysen für ein kontextadäquates, legitimes,  
effizientes und effektives plurales Polizieren

## Plurales Polizieren – Rückzug des Staates in operativen und strategisch / politischen Bereichen?



Dr. Tobias John  
WWU Münster (PluS-i)

GEFÖRDERT VOM

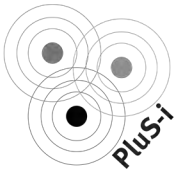


Bundesministerium  
für Bildung  
und Forschung



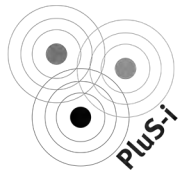
## Allgemeiner Kontext

- Staatsvorstellungen
  - Schlanker Staat (1980er/1990er Jahre)
  - Aktivierender Staat (1990er/2000er Jahre)
- Politische Entwicklungen
  - Privatisierung / Deregulierung
  - New Public Management / Private Public Partnerships
- **Zuständigkeits- und Verantwortungsverschiebungen vom Staat in das Gesellschaftliche und Private**



## Möglichkeiten einer Zuständigkeits- und Verantwortungsverschiebungen

- Substitut – **ersetzende Verschiebung**
  - Ersatz
  - Privatisierung
  
- Supplement – relative / **ergänzende Verschiebung**
  - Einbindung
  - Ergänzung
  - Verstärkung



## Dimensionen einer Zuständigkeits- und Verantwortungsverschiebungen

### 1. Operative Dimension

- Bereitstellung
- Kontrolle

### 2. Politische / Strategische Dimension

- Entscheidungsprozesse

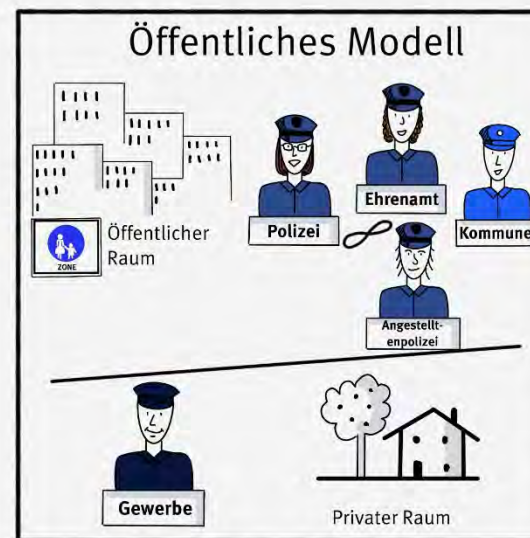
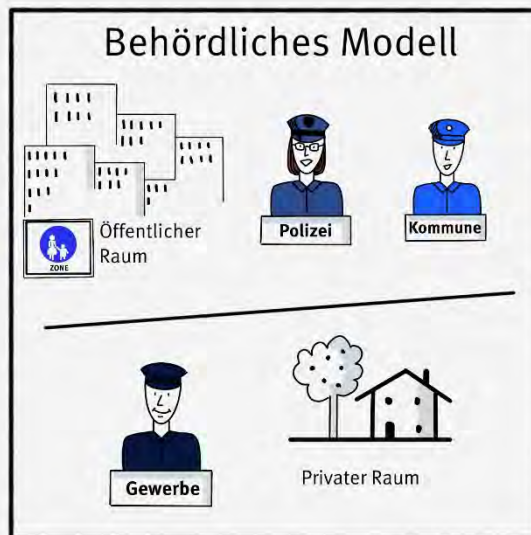
## Bereitstellung

Also nach meiner Wahrnehmung gibt es natürlich privaten Sicherheitsdienst für bestimmte Bereiche. [...] dass die [...] eine Art Fußstreife durch die Stadt laufen. Also das ist schon den Behörden vorgesehen.



(öffentliches Modell,  
E-LP4-2018, Pos. 158)

## Bereitstellung



**Keine** operative Verschiebung bzgl. Bereitstellung in 2 von 4 Modellen



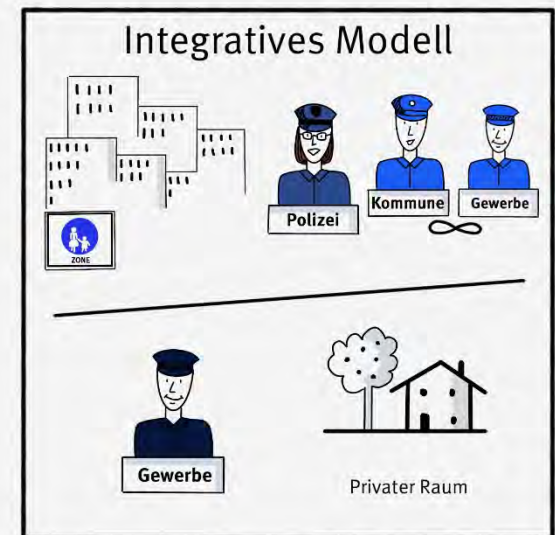
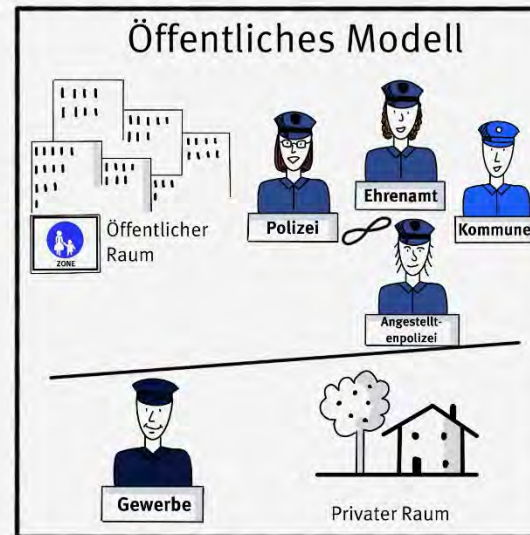
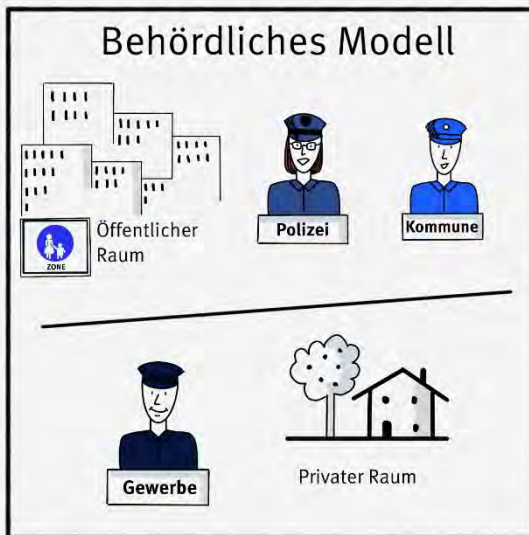
## Kontrolle

Die dürfen aber nicht alleine tätig werden. [...] Die dürfen nur eine unterstützende Leistung bringen. Es muss also immer eine hoheitliche Kraft dabei sein.



(integratives Modell,  
B-01-2018, Pos. 30)

## Kontrolle



**direkte** staatliche Kontrolle in 3 von 4 Modellen – keine Verschiebung

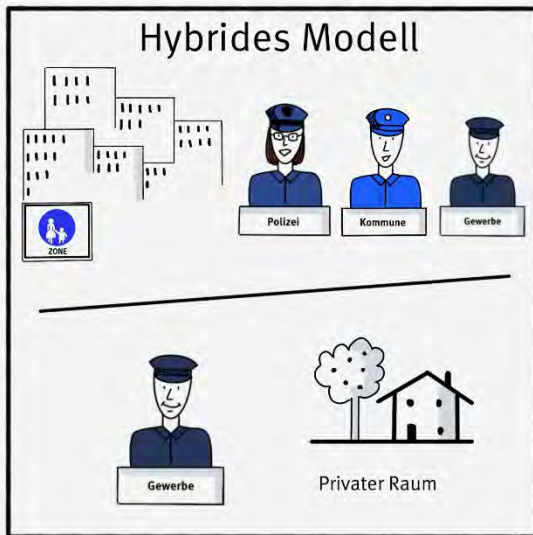
Kontrolle



(hybrides Modell,  
A-G3-2018, Pos.  
142)

Passen wir für uns irgendwas an [...], dann liegt meistens die Entscheidung bei uns [...]. [...] wenn es nicht um Geld geht oder so, dann liegt die Entscheidung bei uns.

## Kontrolle



**Begrenzte** (relative) Verschiebung von direkter Kontrolle in 1 von 4 Modellen

	Verschiebung der Bereitstellung	Verschiebung der Kontrolle
behördlich		
öffentlich		
integrativ	X	
hybrid	X	X

2 von 4: **Keine Verschiebung** von Bereitstellung

3 von 4: **Keine Verschiebung** der Kontrolle bzgl. privater Einbindung

1 von 4: **begrenzte Verschiebung** von Bereitstellung und Kontrolle

⇒ 3 von 4 Modelle **ohne / ohne vollständige operative Verschiebung** von Zuständigkeit und Verantwortung

⇒ Ein Modell mit **begrenzter operativer Verschiebung** von Zuständigkeit und Verantwortung, ggf. relative / ergänzende Verschiebung

## Entscheidungsprozesse (Policy Subsystem)

### Policy-Formulierung



### Policy-Selektion



		behördlich	öffentlich	integrativ	hybrid
Policy-Formulierung / Situations-reflexion	Politische Gremien	X	X	X	X
	Kommune / Verwaltung	X	X	X	X
	Landespolizei / Bundespolizei	X	X	X	X
	Sicherheitsgewerbe				
Policy-Selektion / Entscheidung	Politische Gremien	X	X	X	X
	Kommune / Verwaltung	X	X	X	X
	Landespolizei / Bundespolizei	X	X	X	X
	Sicherheitsgewerbe				

**Keine** direkte Einbindung privater Sicherheitsakteure – keine Verschiebung

	Einbindung Entscheidungs- prozesse
behördlich	-
öffentlich	-
integrativ	-
hybrid	-

4 von 4: Keine direkte Einbindung privater Sicherheitsakteure in politische/strategische Entscheidungsprozesse zum Pluralen Polizieren

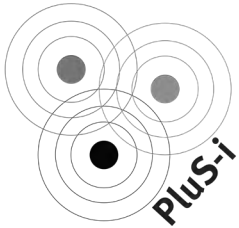
⇒ **keine politische/strategische Zuständigkeits- und Verantwortungsverschiebung** in den nichtstaatlichen Bereich

	Verschiebung Bereitstellung	Verschiebung Kontrolle	Einbindung Entscheidungsprozesse
behördlich	-	-	-
öffentlich	-	-	-
integrativ	X	-	-
hybrid	X	X	-

- ⇒ Plurales Polizieren **nicht grundsätzlich** mit Zuständigkeits- und Verantwortungsverschiebung (Staat -> Private) verbunden
- ⇒ Plurales Polizieren **meist ohne** Elemente eines „Rückzugs des Staates“
- ⇒ Möglichkeit begrenzter (relativer) Verschiebungen mit Elementen eines „Rückzugs des Staates“



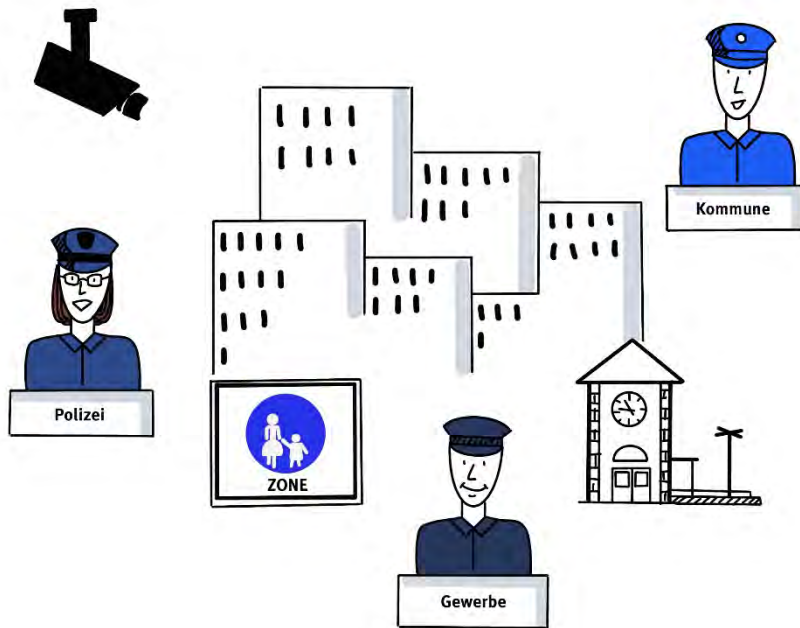




# Pluralisierung lokaler urbaner Sicherheitsproduktion

Interdisziplinäre Analysen für ein kontextadäquates, legitimes, effizientes und effektives plurales Polizieren

## Session II – Rückzug des Staates?



- I. Plurales Polizieren – Rückzug des Staates in operativen und strategisch / politischen Bereichen?
- II. **Potentiale und Herausforderungen möglicher operativer Zuständigkeits- und Verantwortungsverschiebungen**

Tobias John und Dennis Goldig  
WWU Münster (PluS-i)

GEFÖRDERT VOM



Bundesministerium  
für Bildung  
und Forschung

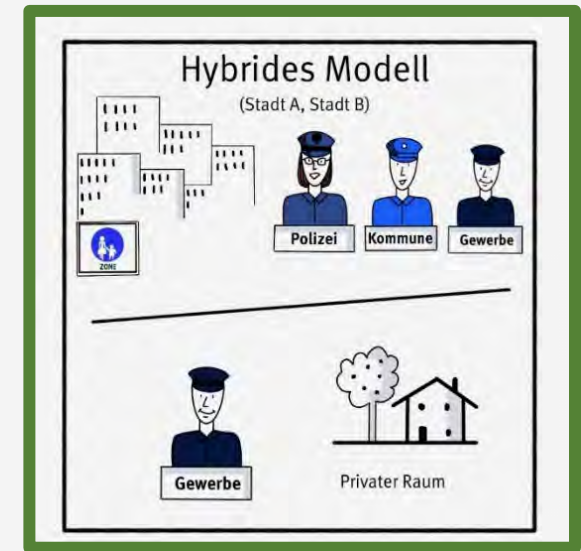
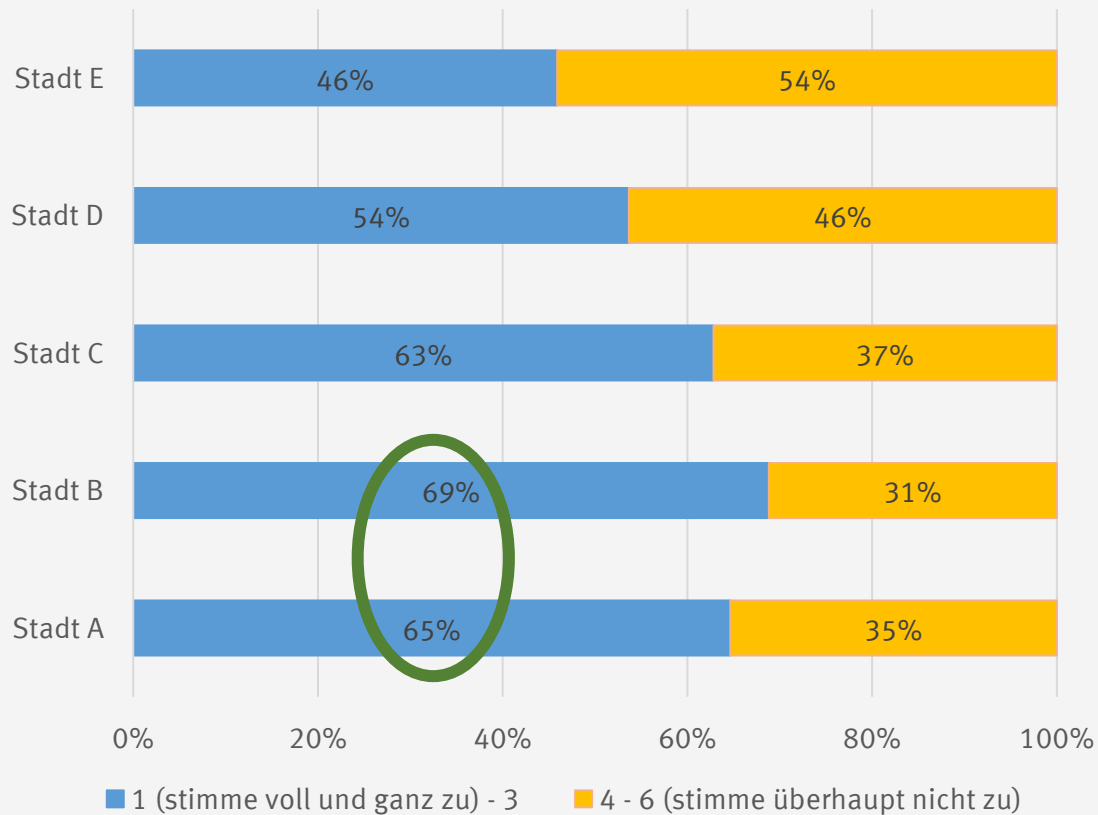


Findet eine begrenzte  
Zuständigkeitsverschiebung von  
staatlichen zu gewerblichen  
Akteuren in der Bevölkerung  
Zustimmung/**Akzeptanz**?

Wie **zufrieden** ist die Bevölkerung  
mit der Arbeit der staatlichen  
Akteure im Vergleich zu privaten  
Sicherheitsdiensten und **vertraut**  
sie den gewerblichen Akteuren?

Kann die Bevölkerung die verschiedenen  
Sicherheitskräfte **unterscheiden** und weiß  
sie um die **Rechte** der Akteure?

Abbildung: „Es ist gut, wenn sich neben der Polizei **auch private Sicherheitsfirmen** um die Sicherheit und Ordnung in [Stadt] kümmern“ (in Prozent) 2021, n=2191



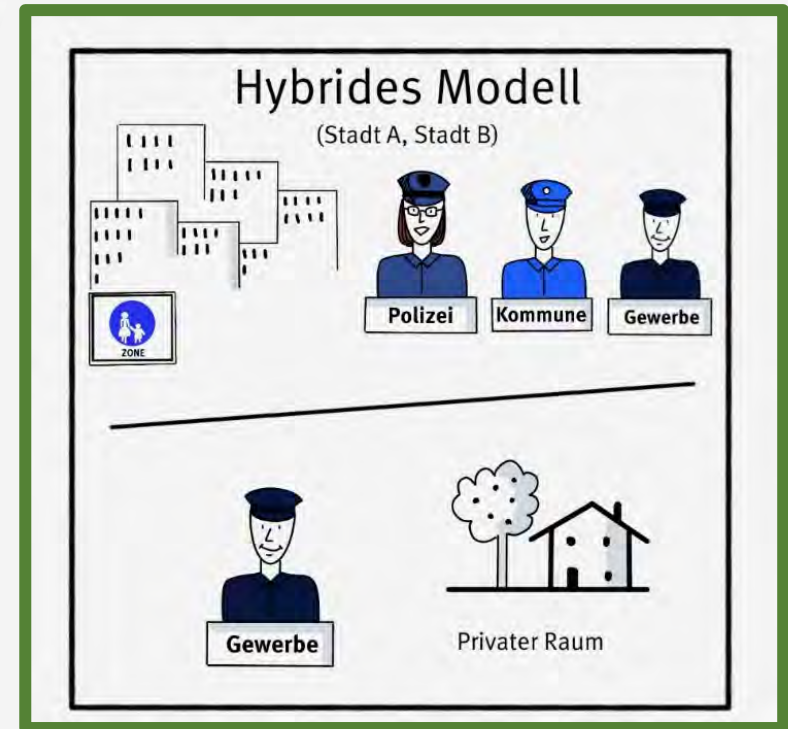
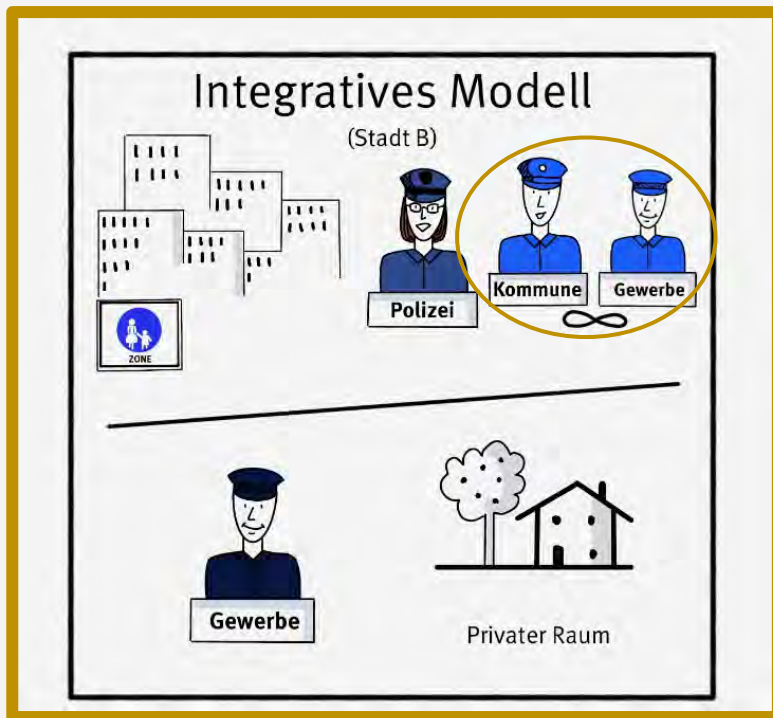


Abbildung: „Es ist gut, wenn sich neben der Polizei **auch private Sicherheitsfirmen** um die Sicherheit und Ordnung in [Stadt] kümmern“ (in Prozent) 2021, n=2191

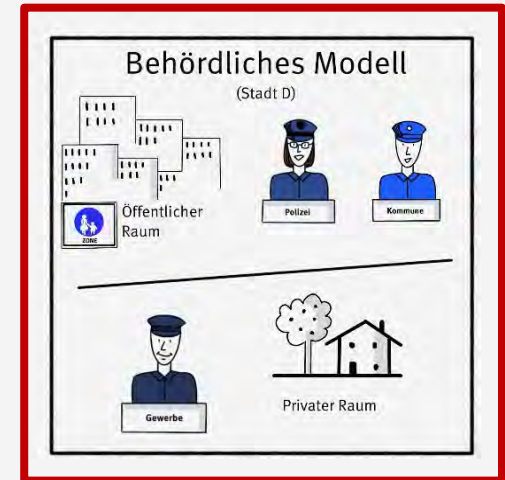
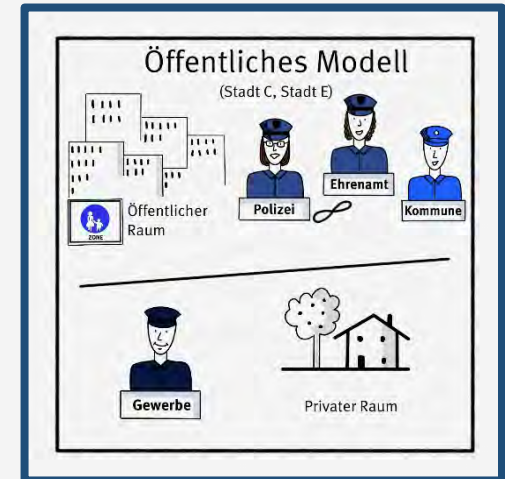
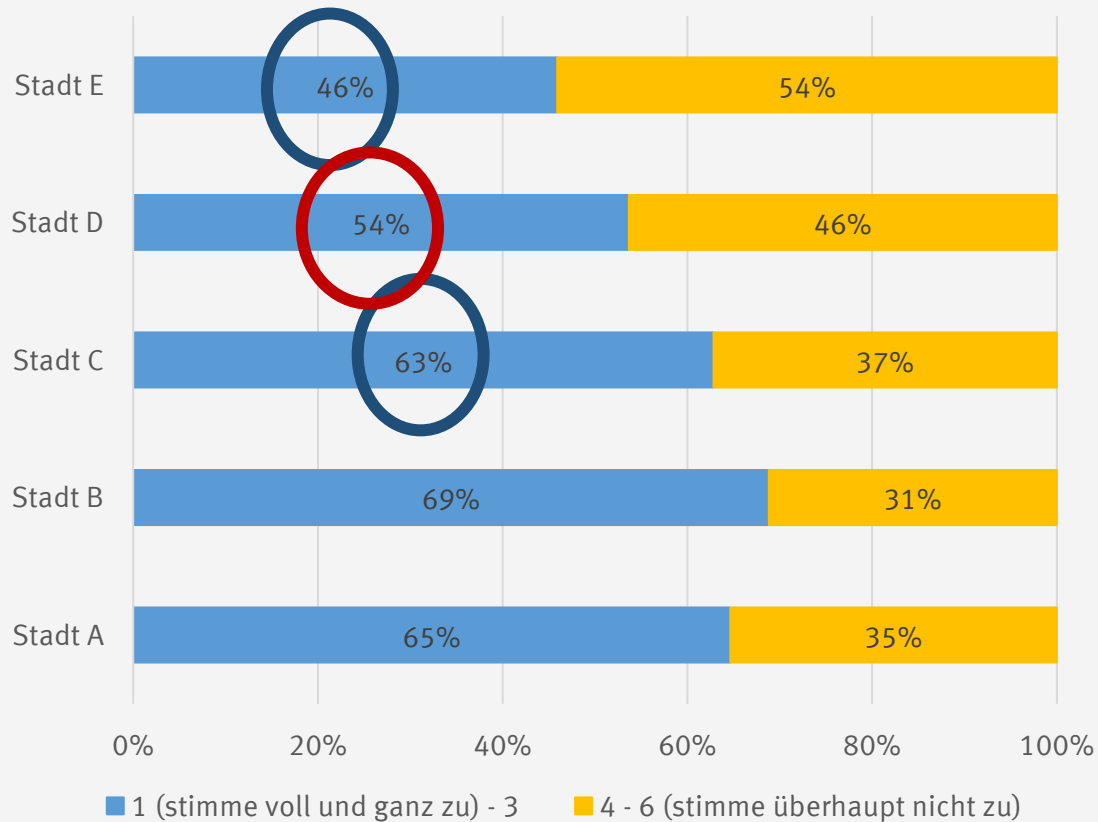


Abbildung: „**Allein die Polizei** soll sich um die Sicherheit in [Stadt] kümmern“ (in Prozent) 2021, n=2191

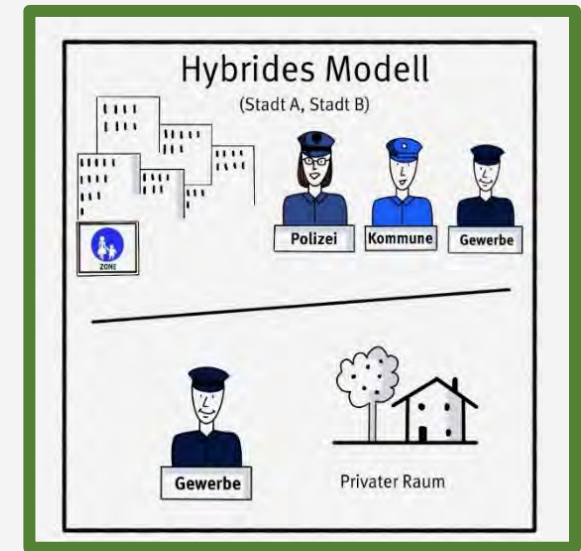
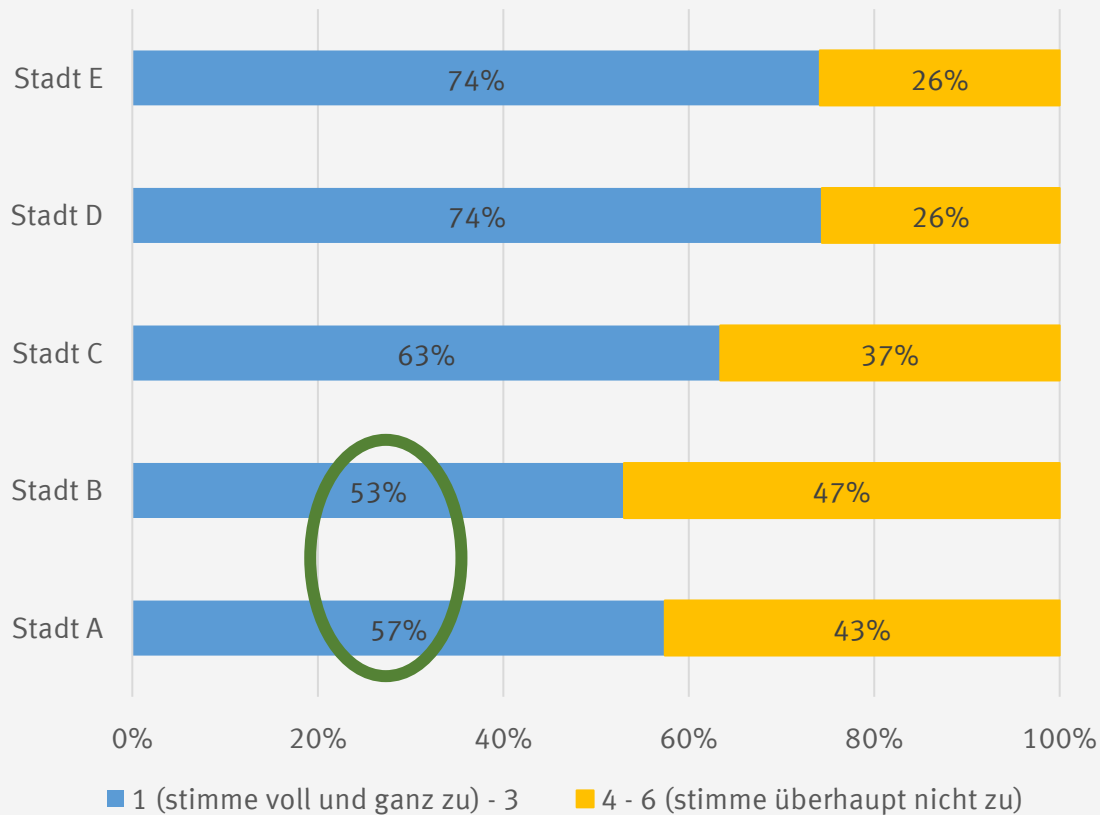




Abbildung: „**Allein die Polizei** soll sich um die Sicherheit in [Stadt] kümmern“ (in Prozent) 2021, n=2191

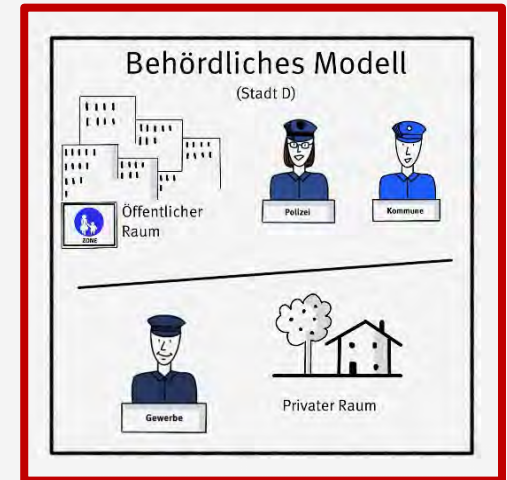
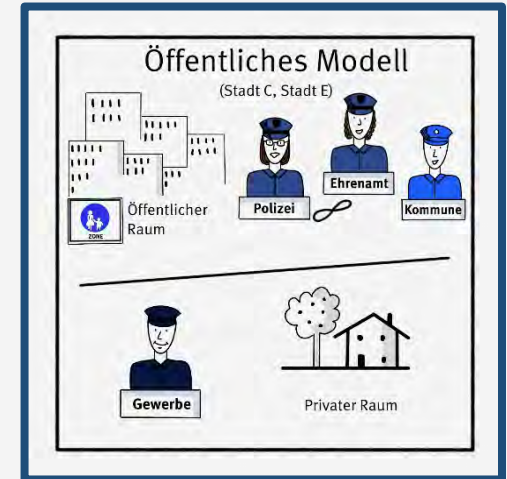
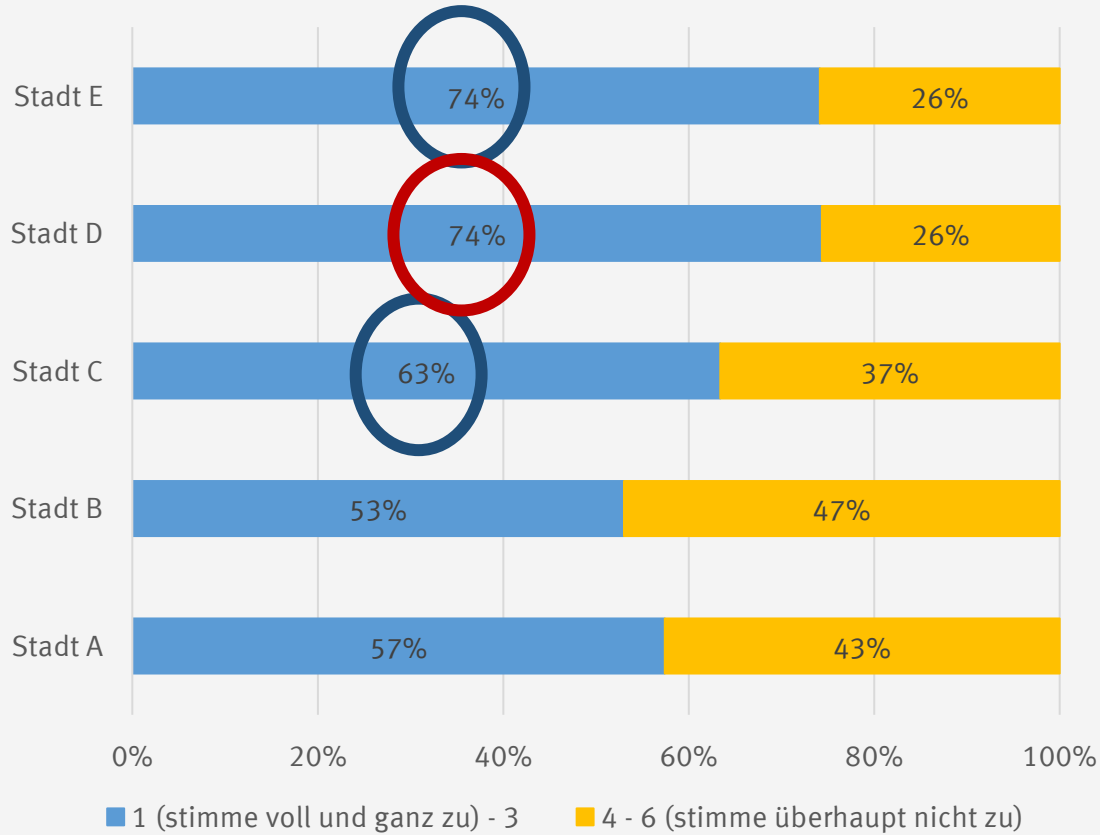




Abbildung: „Und **wie zufrieden** oder unzufrieden sind Sie mit der Arbeit der folgenden Sicherheitskräfte in der Innenstadt?“ (1 sehr zufrieden -3, in Prozent) 2021, n=2191

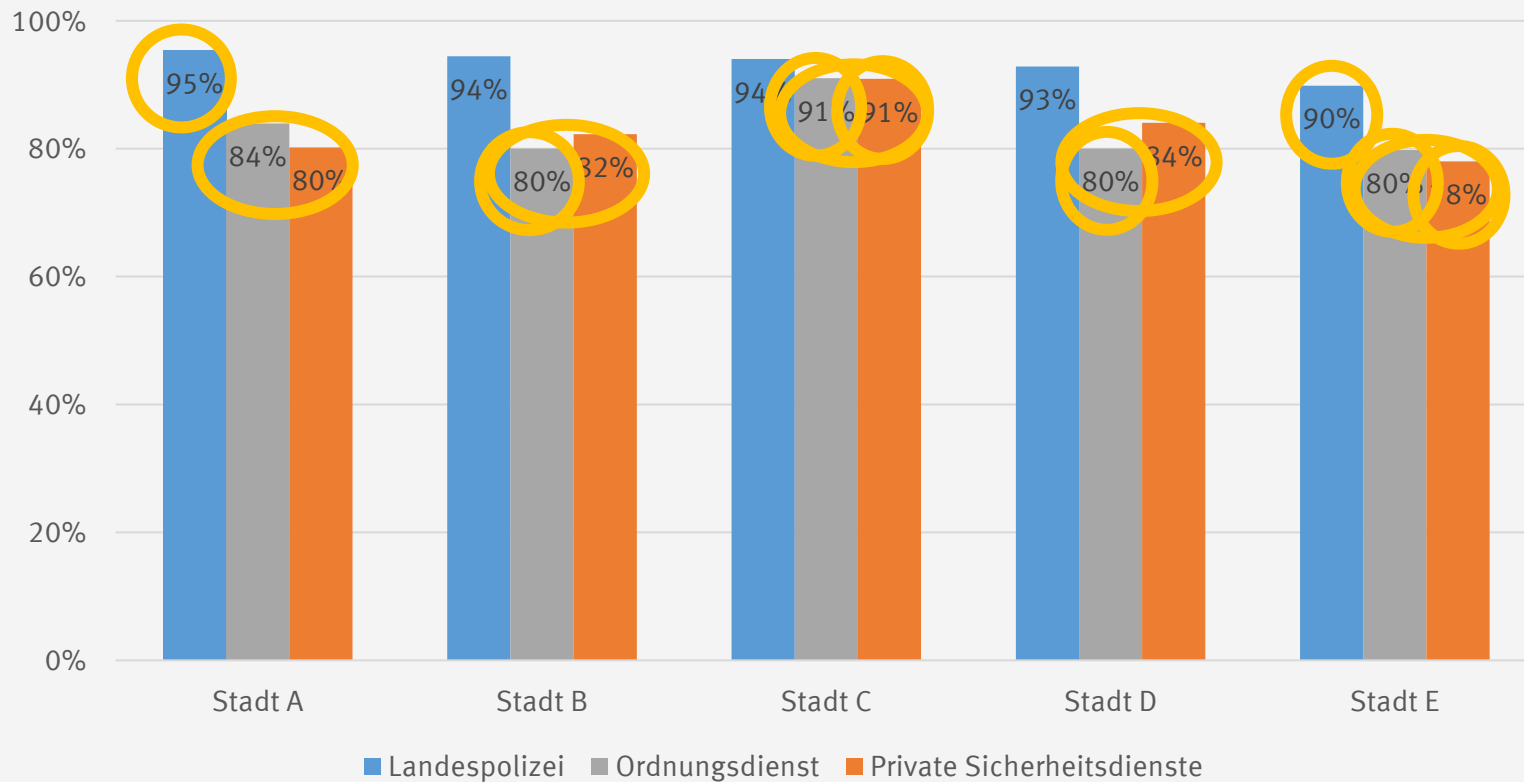
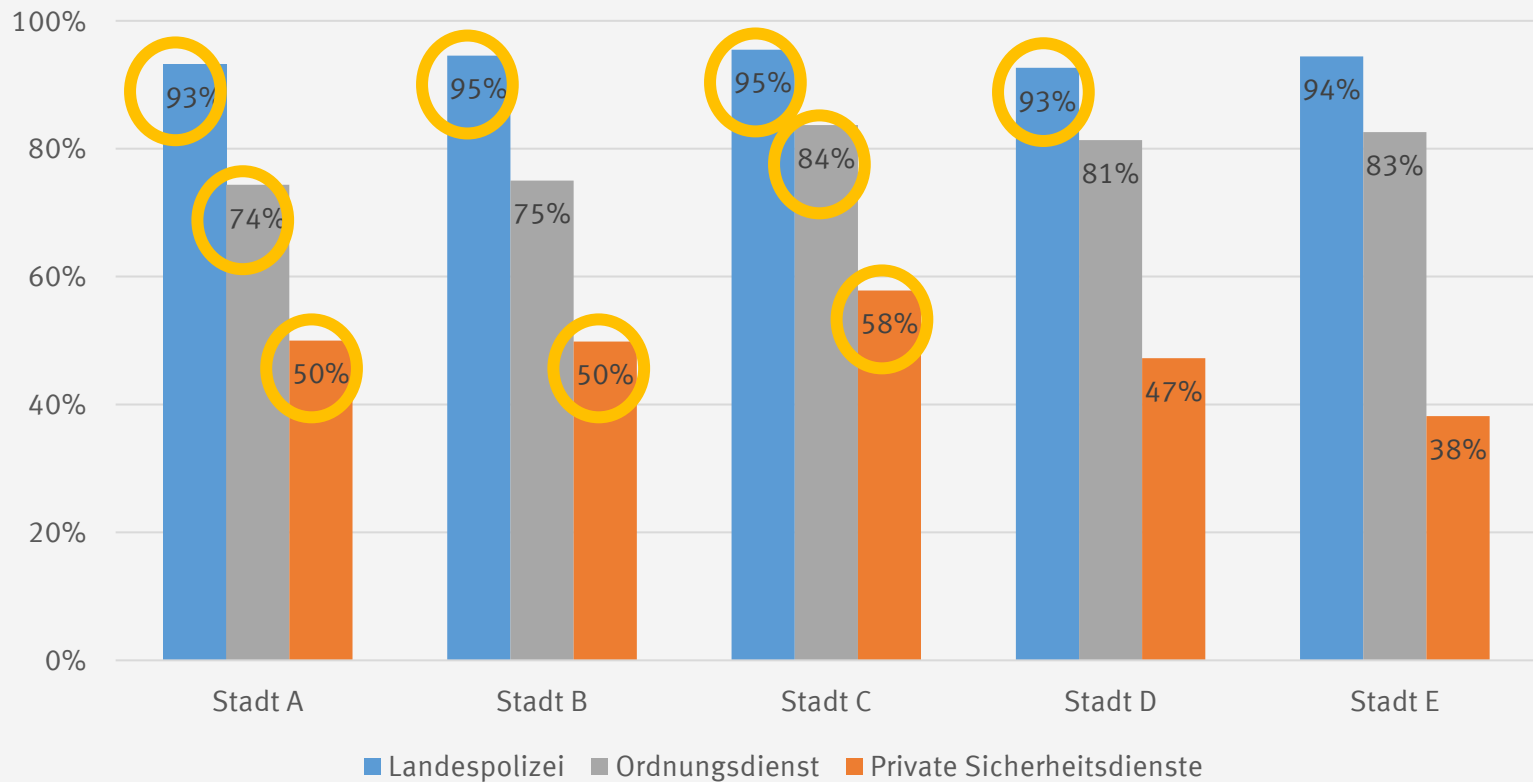
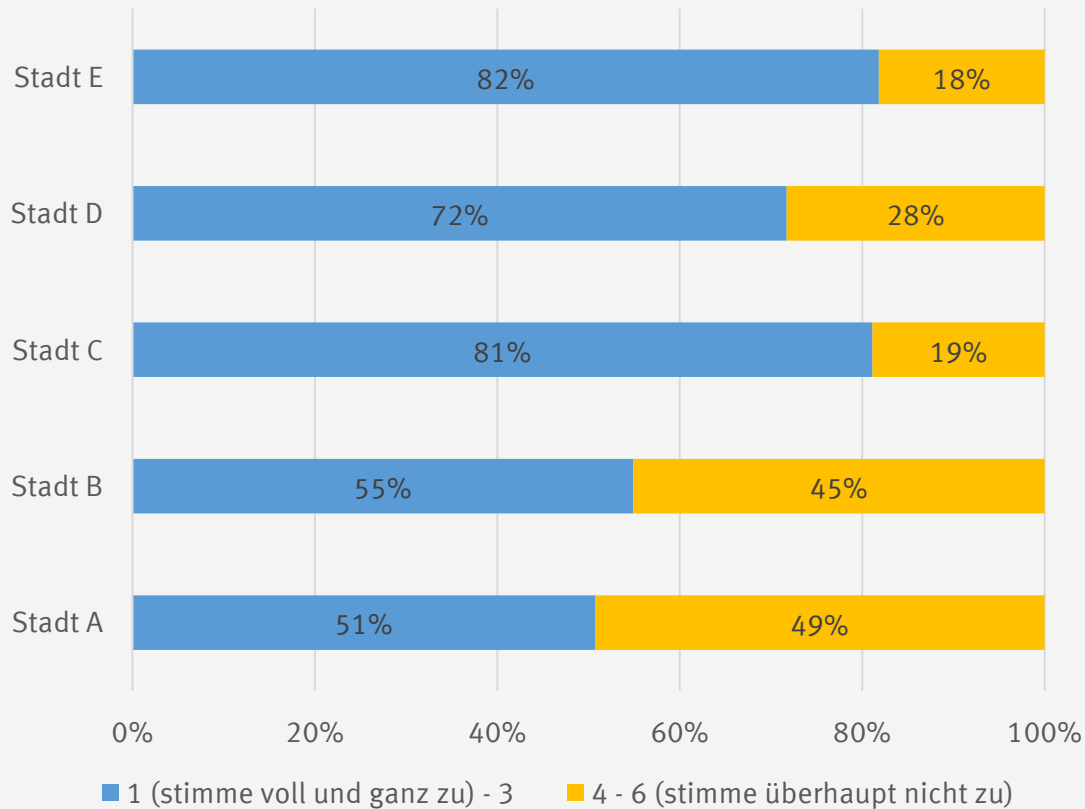


Abbildung: „ Sagen Sie mir bitte jeweils, wie groß Ihr **Vertrauen** ist, das Sie [den Sicherheitskräften] entgegenbringen “ (1 sehr großes Vertrauen -3, in Prozent) 2021, n=2191



# (fehlende) Unterscheidbarkeit und Wissen um Rechte der Akteure

Abbildung: „Die verschiedenen uniformierten Sicherheitskräfte in [Stadt] sind **schwer zu unterscheiden**“ (in Prozent) 2021, n=2191



Quelle:

<https://www.fr.de/bilder/2017/03/02/11194480/1978425189-829905-2sec.jpg>

Abbildung: „Die verschiedenen uniformierten Sicherheitskräfte in [Stadt] sind **schwer zu unterscheiden**“ (in Prozent) 2021, n=2191

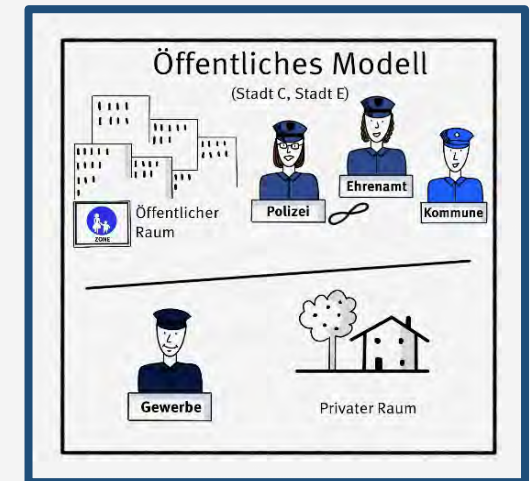
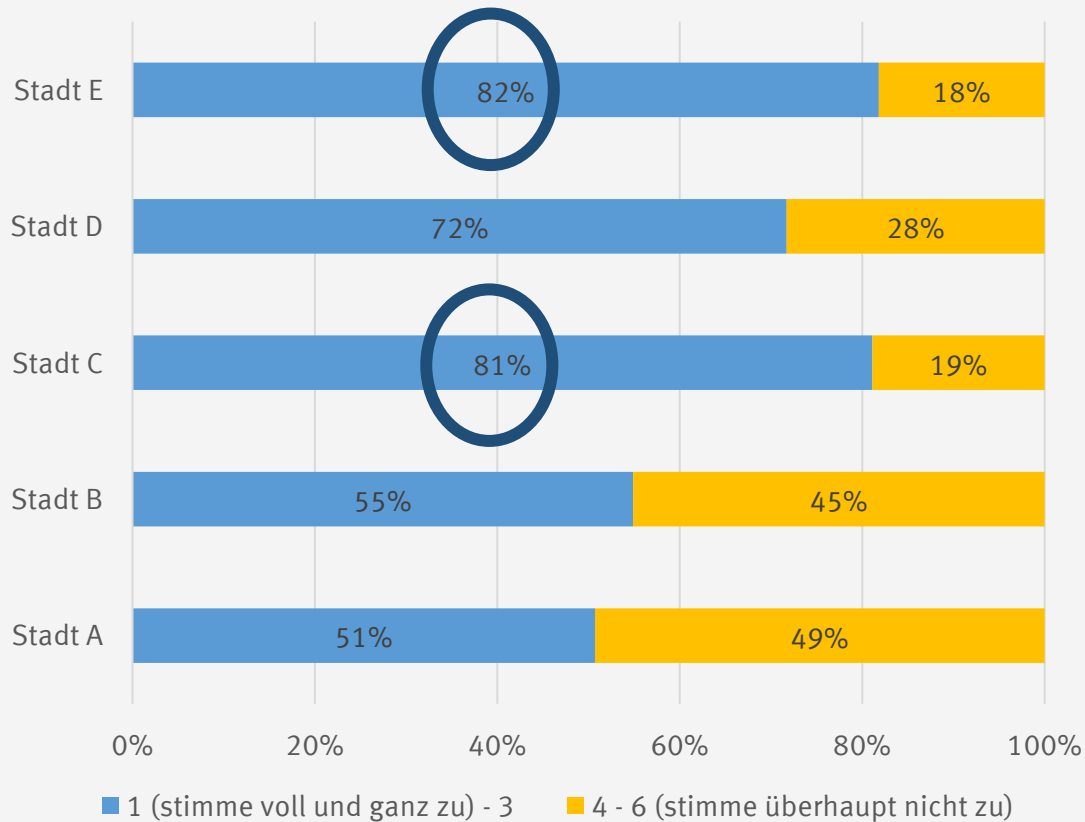
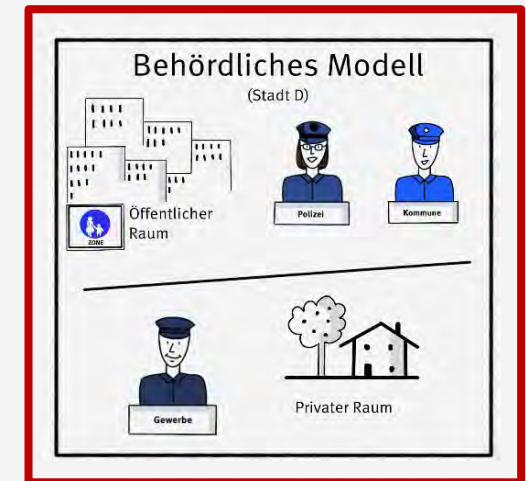
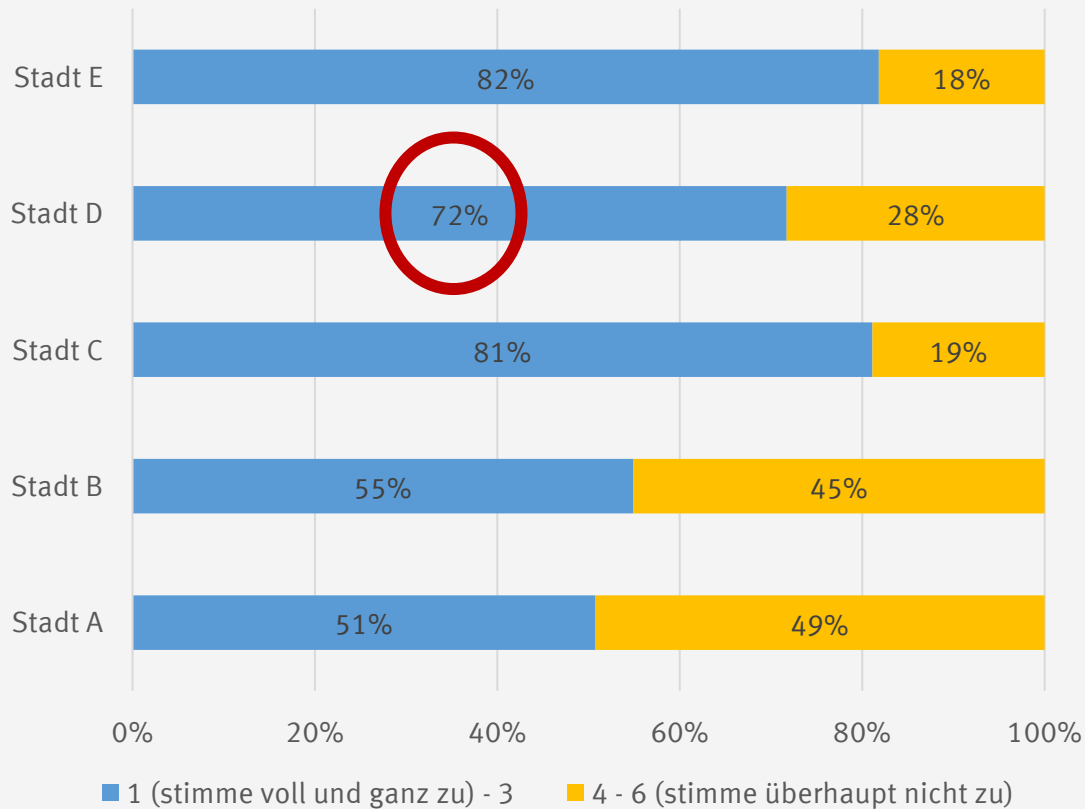
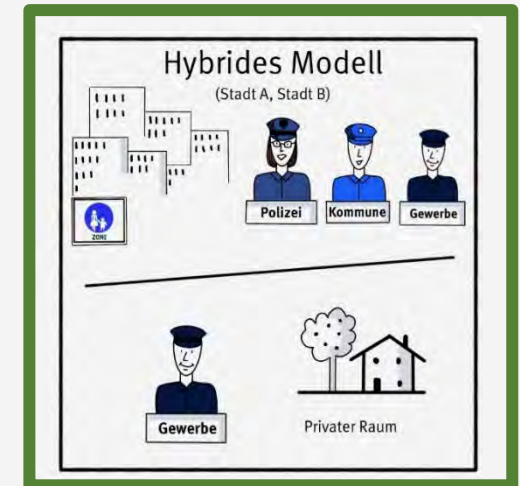
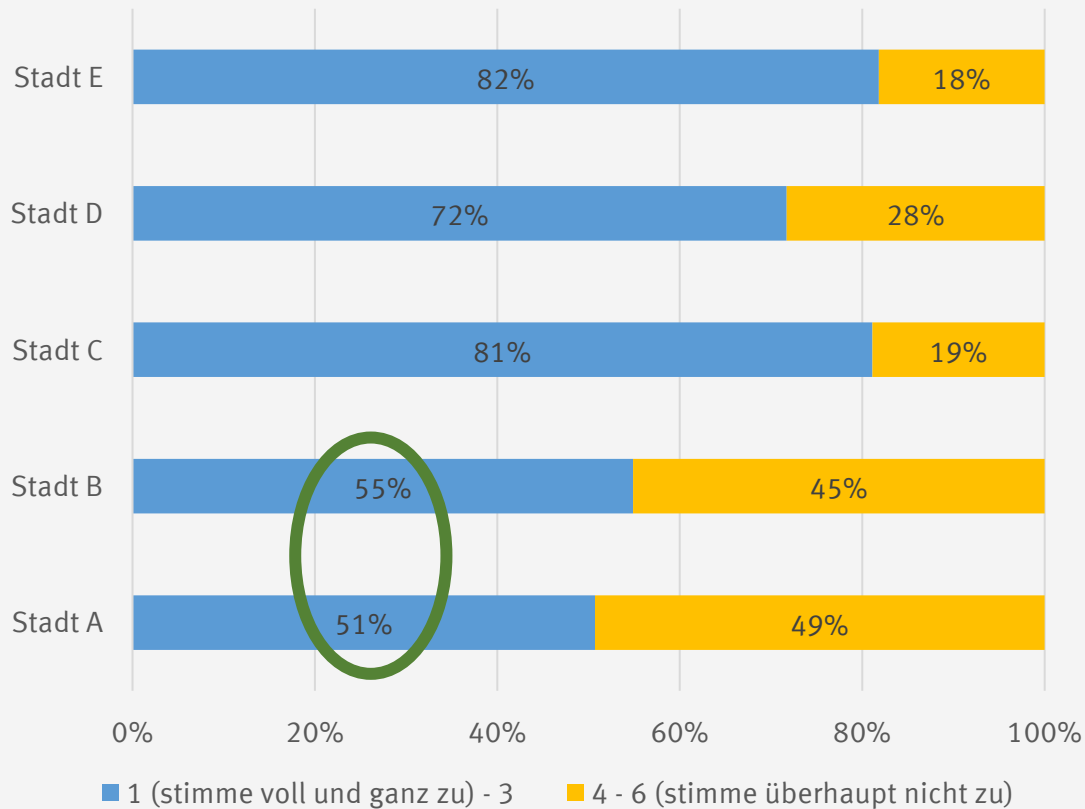


Abbildung: „Die verschiedenen uniformierten Sicherheitskräfte in [Stadt] sind **schwer zu unterscheiden**“ (in Prozent) 2021, n=2191



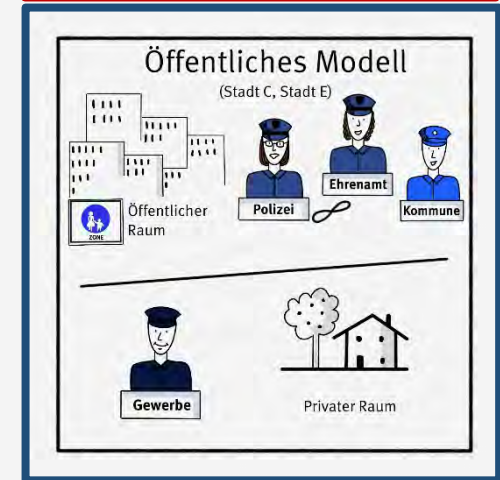
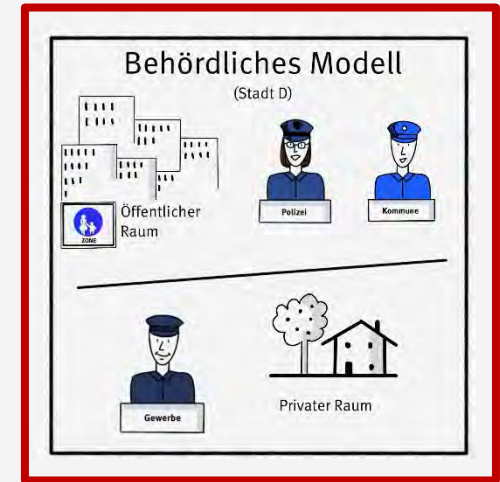
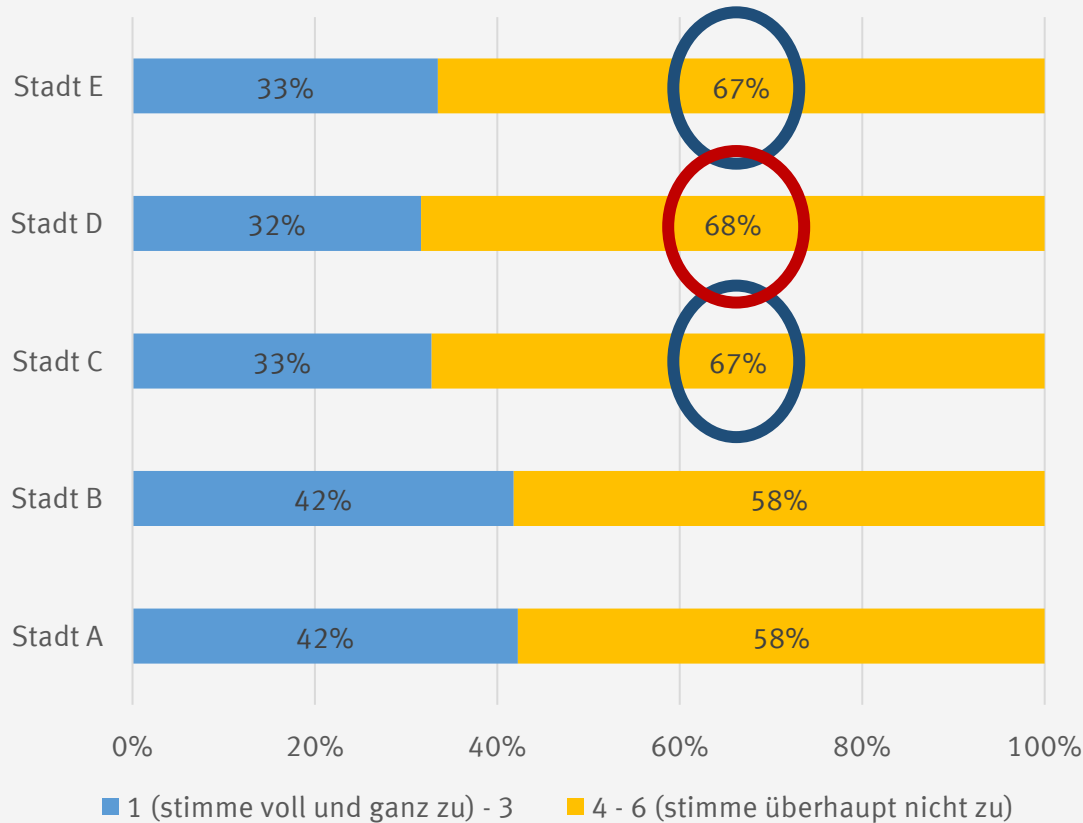
# (fehlende) Unterscheidbarkeit und Wissen um Rechte der Akteure

Abbildung: „Die verschiedenen uniformierten Sicherheitskräfte in [Stadt] sind **schwer zu unterscheiden**“ (in Prozent) 2021, n=2191



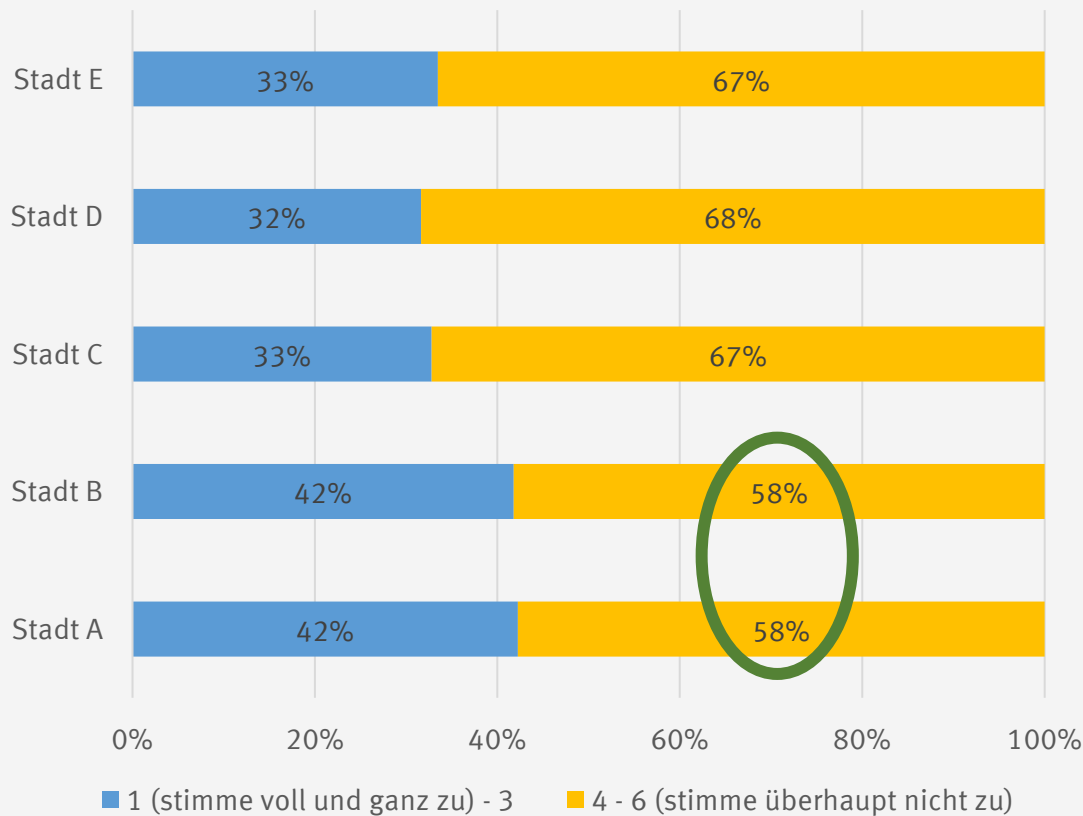
# (fehlende) Unterscheidbarkeit und Wissen um Rechte der Akteure

Abbildung: „Mir ist klar, **welche Rechte** die verschiedenen Sicherheitskräfte in [Stadt] mir gegenüber haben“ (in Prozent) 2021



# (fehlende) Unterscheidbarkeit und Wissen um Rechte der Akteure

Abbildung: „Mir ist klar, **welche Rechte** die verschiedenen Sicherheitskräfte in [Stadt] mir gegenüber haben“ (in Prozent) 2021, n=2191



Es bringt aber teilweise auch ein bisschen Unsicherheit bei dem Bürger rein, weil wir oft dann auch angesprochen worden sind, **„Ja was dürfen die jetzt und was dürfen die nicht“** oder **„Ich habe da schon mit einem Polizeibeamten gesprochen“** und dann versuchen wir zu eruieren mit wem man gesprochen hat, in Einsatzprotokollen, welche Streife war eingebunden und so weiter und so fort. **Dann stellen wir fest, bei uns gab es überhaupt keinen Einsatz, dann müssen wir dann loslegen und bei [dem kommunalen Ordnungsdienst] anrufen: ...**, weil man dem Bürger dann auch weiterhelfen will.



(E-LP1-2018, Pos. 135)



## Potentiale und Herausforderungen



In Untersuchungsstädten mit begrenzter Verschiebung von Zuständigkeiten- und Verantwortung im operativen Bereich zeigt sich, dass private Sicherheitsdienste **mehr Akzeptanz** haben



Zudem können die verschiedenen Sicherheitsakteure **besser unterschieden** werden und das **Wissen um die Rechte** staatlicher und privater Akteure ist in der Bevölkerung höher



**Zufriedenheit** mit Akteuren ist auf ähnlichem, durchweg **hohen Niveau**



Das **Vertrauen** der Bevölkerung in das private **Sicherheitsgewerbe** ist im Vergleich zu staatlichen Akteuren **geringer**

## Annahmen für eine mögliche Zuständigkeits- und Verantwortungsverschiebung



Akzeptanz einer begrenzten Zuständigkeitsverschiebung von Staat zu Privat kann durch deren Praxis geschaffen / verbessert werden



Als Herausforderung bleibt das Vertrauen der Bürgerinnen und Bürger in das private Sicherheitsgewerbe zu stärken

## Mögliche Fragen...

Spiegeln sich unsere Einschätzungen bezüglich einer nur begrenzten operativen Zuständigkeits- und Verantwortungsverschiebung in Ihren Erfahrungen wider?

Welche Herausforderungen einer Zuständigkeits- und Verantwortungsverschiebung sehen Sie?

